

SELETUSKIRI

Kohtla-Järve Linnavolikogu määruse eelnõu „Alusharidusseaduses sätestatud ülesannete lahendamise volitamine“ juurde

I. Sissejuhatus

Alates 1. septembrist 2025. a sätestab uus alusharidusseadus (edaspidi *AHS*) alushariduse korraldamise alused, isikute õigused ja kohustused alushariduse kättesaadavuse tagamisel ja alushariduse omandamise toetamisel ning munitsipaal- ja eralasteaia ning munitsipaal- ja eralastehoiu tegevuse, rahastamise ja järelevalve alused. Uues seaduses on asendatud varasemas koolieelse lasteasutuse seaduses olnud volikogu, linnavalitsuse ja lasteaia pädevusse antud küsimus kohaliku omavalitsuse üksuse ning munitsipaallastehoiu või -lasteaia pidaja pädevusse antud küsimusega. Munitsipaallasteaia pidaja on AHS § 16 lõike 1 kohaselt kohaliku omavalitsuse üksus.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 2 alusel otsustab õigusaktiga kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsuse üksuse või kohaliku omavalitsuse organi pädevusse antud küsimused omavalitsusüksuse nimel volikogu, kes võib nende küsimuste lahendamise volitada valla- või linnavalitsusele.

II. Eelnõu sisu

Lähtudes varasemast praktikast ja otstarbekusest ning töökorralduslikust jaotusest, volitatakse Kohtla-Järve Linnavalitsusele munitsipaallastehoiu või -lasteaia pidaja ja kohaliku omavalitsuse üksuse ülesannete lahendamine, välja arvatud ülesanded, mis kuuluvad volikogu ainupädevusse, AHS § 5 lõikes 7 ja § 26 lõikes 3 sätestatud ülesanded ning § 46 lõikes 4 sätestatud munitsipaallastehoiu ja -lasteaia osalustasu kehtestamine.

Põhjendused on järgmised.

1) Arvesse on võetud varasem praktika ja on lähtutud vajadusest lahendada ülesanded kiiresti.

Näited

- Laste piirarvu rühmades suurendamise otsustamine (§ 10 lõige 6).

On vajalik, kui lasteaiakoha taotlejate arv on suurem kui tavaliselt ja lapsed on vaja vastu võtta, tuleb kiiresti otsustada.

- Lastehoius liitrühma moodustamine (§ 34 lõige 2).

Liitrühma moodustamine on vajalik samuti olenevalt kohta taotlevate laste vanusest ja arvust ning liitrühma moodustamise vajadus võib tekkida ja liitrühm tuleb moodustada lühikese aja jooksul.

Samuti vajavad kiiret lahendamist järgmised küsimused.

- Tugiteenuste tagamiseks võimaluste loomine (§ 12 lõige 2).

Lastele määratakse tugiteenused, mida tuleb pakkuda võimalikult kiiresti.

- Vajadusel lasteaias direktori tugiteenuste koordineerijaks määramine (§ 12 lõige 3).

Juhul, kui direktoril ei ole töötajat, keda tugiteenuste koordineerijaks määrata, või on see töötaja ajutiselt puudu.

- Teenistusliku järelevalve teostamine (§ 48 lõige 1).

Teenistusliku järelevalve teostamise vajadus võib samuti olla kiireloomuline, eriti juhtumipõhise teenistusliku järelevalve puhul.

2) Seni kehtiva praktika alusel on olnud linnavalitsuse pädevuses näiteks:

- lasteaia arengukava kinnitamine (§ 19 lõige 3);
- munitsipaallasteaia direktori ametikoha täitmiseks korraldatava konkursi korra kehtestamine (§ 25 lõige 4);
- munitsipaallasteaia toidukulu päevamaksumuse kehtestamine (§ 46 lõige 4);
- vanemale info kättesaadavaks tegemine kohaliku omavalitsuse pakutavatest lastehoiu- ja lasteaiakohtadest (§ 5 lõige 6).

3) On ülesandeid, mis vajavad kiiret lahendamist ja mille lahendamiseks on linnavalitsusel olemas vajalikud andmed. Lähtudes töökorralduse otstarbekusest, on sellised ülesanded näiteks:

- lastehoiukoha ja lasteaiakoha taotluste menetlemine (§ 6);
- Eesti hariduse infosüsteemis lastehoiu ja lasteaias käivate laste vajalike andmete töötlemine lapsele ja perele vajalike tugiteenuste tagamiseks (§ 12 lõige 8);
- vajadusel õppejuhi ametikoha loomine lasteaia õppekava rakendamise ning õpi- ja kasvukeskkonna nõuete tagamiseks, sealhulgas õpetajate ja abiõpetajate ning teiste töötajate professionaalsuse toetamiseks ja täienduskoolituseks, ning vanematega koostöö korraldamisega seotud ülesannete täitmiseks (§ 25 lõige 2);
- AHS-is sätestatud ülesannete täitmiseks täiendavate ametikohtade loomine lisaks AHS-i § 27 lõikes 1 sätestatud ametikohtadele (§ 27 lõiked 1 ja 2);
- munitsipaallastehoiu või -lasteaia pidaja õigused ja kohustused § 32 lõigetes 1 ja 2: lastehoiu ja lasteaia vahelise koostöö korraldamine, koostöö korraldamine kogukonna, põhikooli ja muude asutustega, õigus pöörduda vanema poole tema AHS-is sätestatud kohustuste täitmise tagamiseks ja rakendada teisi lapse õiguste kaitsega seotud meetmeid; kohustus tagada lapsele kvaliteetne alusharidus ning turvaline õpi- ja kasvukeskkond;
- lastehoiukoha tagamine munitsipaal- või eralastehoiuse või munitsipaal- või eralasteaia hoiurühmas ning lasteaiakoha tagamine munitsipaal- või eralasteaias (§ 5 lõiked 1, 4, 5);
- lastehoiukoha ja lasteaiakoha võimaldamiseks haldusakti andmine või halduslepingu sõlmimine halduskoostöö seaduses sätestatud korras (§ 5 lõige 5);
- teiste kohalike omavalitsuste üksustega koha maksumusega seotud kulude tasumise korras kokkuleppimine (§ 46 lõige 5);
- otsuse tegemine mitmes tegevuskohas ühe asutusena tegutsemise kohta (§ 16 lõige 4).

Kohtla-Järve Linnavalitsusel on võimalik kiiremini lahendada eelpool nimetatud küsimusi. On olemas ametnikud, kes tegelevad nende küsimuste lahendamisega, on olemas informatsioon ja kiire lisainfo kogumise võimalused ning võimalused vajadusel otsustamiseks lisatoimingute tegemiseks (lisainfo kogumine, arutelud) ja linnavalitsus on olukordadega kursis tänu

igapäevasele tööle koos hallatavate asutustega. Vajalik on lahendada küsimused lühema aja jooksul, sest enamik küsimusi puudutab linna elanikke, sealhulgas koolieelses eas lapsi.

Volikogu ainupädevuses olevad ülesanded otsustab volikogu. Lisaks ainupädevusse kuuluvatele ülesannetele jäetakse volikogu lahendada ka need ülesanded, mis puudutavad kõiki munitsipaallastehoide ja -lasteaedu ning mis on väga üldist laadi ja ei puuduta konkreetset lastehoidu või lasteaeda või eeldavad poliitilist kokkulepet erinevate poliitiliste jõudude vahel volikogus. Nendeks ülesanneteks on osalustasu kehtestamine (§ 46 lõige 4), lastehoidu ja lasteaeda vastuvõtu ja sealt väljaarvamise korra kehtestamine (§ 5 lõige 7) ning hoolekogu moodustamise ja selle töökorra kehtestamise korra kehtestamine (§ 26 lõige 3).

III. Määruste kehtetuks tunnistamine

Vajalik on tunnistada kehtetuks järgmised määrused:

- 1) Kohtla-Järve Linnavolikogu 30. novembri 2016. a määrus nr 132 „Koolieelse lasteasutuse seaduses sätestatud küsimuste lahendamise volitamine“ ;
- 2) Kohtla-Järve Linnavolikogu 21. augusti 2013. a määrus nr 185 „Kohtla-Järve linna koolieelsete lasteasutuste teeninduspiirkond“;
- 3) Kohtla-Järve Linnavolikogu 21. augusti 2013. a määrus nr 186 „Kohtla-Järve linna koolieelsete lasteasutuste arengukavade kinnitamise ja muutmise kord“.

IV. Määruse rakendamine

Määrust rakendatakse alates 1. septembrist 2025. a.